

Bydgoszcz, 13.11.2018 r.

Nr sprawy: DOA.271.91.2018

Wyjaśnienie treści ogłoszenia o zamówieniu

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na: **Świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla podopiecznych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy.**

W dniu 13 listopada 2018 r. wpłynęło zapytanie o wyjaśnienie treści ogłoszenia o zamówieniu. Wykonawca zwrócił się z następującymi zapytaniami:

Mając na względzie ogłoszenie o zamówieniu znak: DOA.271.91.2018 w postępowaniu prowadzonym przez Zamawiającego – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bydgoszczy, którego przedmiotem jest świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla podopiecznych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy, niniejszym **wnoszę o zmianę treści Ogłoszenia o zamówieniu** we wskazanym poniżej zakresie:

1) wnoszę o zastąpienie treści zawartej w rozdziale VI Warunki udziału w postępowaniu pkt 2 lit. a Ogłoszenia o zamówieniu tj.:

„wykonał należycie, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie co najmniej dwie usługi polegające na świadczeniu usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania podopiecznego o wartości nie mniejszej niż 250.000,00 zł brutto każda usługa w ciągu 12 kolejnych miesięcy wraz z załączeniem dowodów czy te usługi zostały wykonane lub są wykonywane należycie”

następującą treścią:

„wykonał należycie, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie co najmniej 2 usługi polegających na świadczeniu usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania podopiecznego o wartości nie mniejszej niż 500 000,00 zł brutto każda usługa w ciągu 12 kolejnych miesięcy wraz z załączeniem dowodów czy te usługi zostały wykonane lub są wykonywane należycie”;

2) wnoszę o dodanie pkt 1 ppkt 6 i 7 w rozdziale VII Wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia, o następującej treści:

„6) zaświadczenie właściwego naczelnika urzędu skarbowego potwierdzającego, że wykonawca nie zalega z opłacaniem podatków, wystawionego nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, lub innego dokumentu potwierdzającego, że wykonawca zawarł porozumienie z właściwym organem podatkowym w sprawie spłat tych należności wraz z ewentualnymi odsetkami lub grzywnami, w szczególności uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie lub rozłożenie na raty zaległych płatności lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji właściwego organu;

7) zaświadczenie właściwej terenowej jednostki organizacyjnej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego albo innego dokumentu potwierdzającego, że wykonawca nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, wystawionego nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, lub innego dokumentu potwierdzającego, że wykonawca zawarł porozumienie z właściwym organem w sprawie spłat tych należności wraz z ewentualnymi odsetkami lub grzywnami, w szczególności uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie lub rozłożenie na raty zaległych płatności lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji właściwego organu.”

Uzasadnienie

Ad.1 Zamawiający w rozdziale VI Warunki udziału w postępowaniu pkt 2 lit. a Ogłoszenia o zamówieniu określił warunek udziału w postępowaniu, zgodnie z którym wymaga aby wykonawca wykazał się doświadczeniem w wykonaniu co najmniej dwóch usług polegających na świadczeniu usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania podopiecznego o wartości nie mniejszej niż 250.000,00 zł brutto każda usługa w ciągu 12 kolejnych miesięcy wraz z załączeniem dowodów czy te usługi zostały wykonane lub są wykonywane należycie. Podkreślenia wymaga, że Zamawiający jest obowiązany określić warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia. Mając na względzie zakres przedmiotowy

zamówienia obejmujący wymiar około 130 000 godzin usług opiekuńczych oraz ich wartość szacunkową przekraczającą kwotę 2 500 000 zł należy uznać, że postawiony warunek udziału w postępowaniu jest zaniżony i nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, co faworyzuje podmioty niedoświadczone i nie dające rękojmi należytego wykonania przedmiotu zamówienia. Obecnie wymagane usługi stanowią niecałe 10% usług świadczonych w przedmiotowym postępowaniu. W konsekwencji zasadne jest zwiększenie wymaganego zakresu doświadczenia.

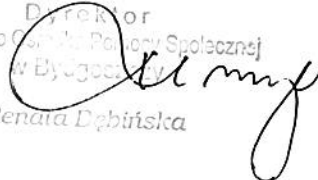
Ad.2 Zamawiający w rozdziale VI Warunki udziału w postępowaniu pkt 1 Ogłoszenia o zamówieniu wskazał, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu w oparciu o przesłanki, o których mowa w art. 24 ust. 1 pkt 12-23 ustawy Pzp. Przedmiotowe przesłanki wykluczenia dotyczą m.in. nie zalegania z uiszczeniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne. Jednocześnie Zamawiający w rozdziale VII Wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia nie określił żadnych środków dowodowych wymaganych od wykonawców, które pozwoliłyby na faktyczną weryfikację czy dany wykonawca nie zalega z uiszczeniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne. Zamawiający jako instytucja dysponująca środkami publicznymi i podlegająca reżimowi ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych jest zobligowana do weryfikacji, czy zamówienie publiczne zostanie powierzone wykonawcy będącemu rzetelnym podatnikiem i płatnikiem składek. Brak wymagania przez Zamawiającego przedłożenia przez wykonawców stosownych zaświadczeń o niezaleganiu z urzędu skarbowego i zakładu ubezpieczeń społecznych pozostaje również w sprzeczności z art. 138o ust. 2 ustawy Pzp wymagającej udzielenia zamówienia w sposób przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący.

Wobec powyższego, w celu wyeliminowania opisanej powyżej nieprawidłowości koniecznym jest wprowadzenie wskazanych na wstępie zmian w treści Ogłoszenia o zamówieniu.

Odpowiedź

W odpowiedzi na pytanie 1 dotyczące zmiany warunku udziału w postępowaniu określonego w rozdziale VI ogłoszenia o zamówienia ust. 1 pkt 2 lit a) dotyczący wykazu usług, Zamawiający pozostawia opisany warunek bez zmian.

W odpowiedzi na pytanie 2 w sprawie żądania oświadczeń i dokumentów w sprawie niezalegania z uiszczeniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, Zamawiający stosując art. 138 o ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest zobligowany do żądania oświadczeń i dokumentów wymienionych w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016r. poz. 1126).

Dyrektor
Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej
w Bydgoszczy

Renata Dębińska